

IPAB Casa del Fanciullo

Via Sardegna nr. 4 – 90044 Carini (PA)

Codice Fiscale 97000120820 – P.IVA 06419110827

DELIBERA COMMISSARIALE N. 22 DEL 22.12.2021

Oggetto: presa d'atto accordo sindacale del 22.12.2021. Linee di indirizzo per la programmazione degli interventi per il triennio 2022-2024 e per l'adozione degli atti esecutivi e consequenziali all'accordo sindacale del 22 dicembre 2021

L'anno 2021 il giorno 22 del mese di Dicembre in Carini presso gli Uffici amministrativi dell'I.P.A.B. "CASA DEL FANCIULLO" il Commissario Straordinario dott. Luigi Castellucci, con l'assistenza del Segretario dr.ssa Annalisa Zarrillo ha adottato la seguente deliberazione

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO:

PREMESSO CHE la Casa del Fanciullo svolge in via prevalente attività di riabilitazione in favore di soggetti portatori di handicap ai sensi della legge n. 104/92, in forza di accreditamento con il SSR e di convenzione con l'ASP Palermo ex art. 26 Legge 833/78, periodicamente rinnovata sin dal 1997.

CONSIDERATO CHE:

- In data 18 dicembre 2018, al fine di garantire il rispetto degli standard sanitari di cui al Decreto dell'Assessore Sanità del 15.02.1992, previa indicazione delle specifiche condizioni giustificative, è stato stipulato, presso la sede dell'IPAB, un accordo con la UGL- FNA, il quale era in coerenza sia con l'art. 8 del D.L. 13 agosto 2011 n. 138, convertito in Legge 14 settembre 2011 n. 148, sia con le disposizioni di cui agli artt. 19 e 23 del D.Lgs. n. 81/2015
- L'accordo stabiliva che la durata dei contratti a tempo determinato del personale utilizzato per le attività in convenzione con l'ASP di Palermo fosse parametrata alla comunicazione dell'ASP medesima circa la durata del rapporto convenzionale.
- In data 27 novembre 2019, è intervenuta la stipula della convenzione tra l'ASP Palermo e l'IPAB per la *"durata di tre anni dall'01.01.2019 fino al 31.12.2021"*.
- In coerenza con le indicazioni formulate in sede di accordo sindacale del 18 dicembre 2018 ed al fine di garantire un miglioramento delle condizioni contrattuali dei dipendenti a tempo determinato, di cui agli standard del D.A. 15.02.1992, con delibera commissariale n. 4 del 31 luglio 2020 sono stati approvati gli atti istitutivi della Casa del Fanciullo SRL, la quale è stata costituita in data 12.10.2020.
- La costituzione della SRL, fermo restando la natura pubblica dell'IPAB, era finalizzata, in presenza di un vuoto normativo della Regione, a porre in essere uno strumento giuridico volto a garantire la continuità dei servizi e a consentire la possibilità di assumere il

Tel. 091/8669522 – 091/8662182 Fax 091/8662183

e-mail ipabcasadelfanciullo@alice.it

PEC ipabcasadelfanciullo@pec.ipabcasadelfanciullo.org



IPAB Casa del Fanciullo

Via Sardegna nr. 4 – 90044 Carini (PA)

Codice Fiscale 97000120820 – P.IVA 06419110827

personale, con un contratto a tempo indeterminato, aumentandone le tutele economiche e previdenziali.

- Successivamente, nel corso della seduta del 27 ottobre 2020 e nella successiva dichiarazione a verbale (trasmessa a questo Ente in data 18 novembre), la CILS FP manifestava l'auspicio che il personale a tempo determinato fosse mantenuto nell'alveo pubblicistico e chiedeva l'apertura di un tavolo di confronto sulle tematiche inerenti al personale assunto con contratti a termine.
- In relazione a ciò, venivano convocate, per il 18 dicembre 2020, le organizzazioni dei lavoratori comparativamente più rappresentative all'interno dell'Ente (CISL FP e UGL FNA), sia per l'esame della problematica relativa alla stabilizzazione dei lavoratori assunti con contratto a termine, secondo la normativa pubblicistica, sia per la questione relativa alla prossima scadenza dei contratti a tempo determinato.
- In relazione alla prima questione, le parti davano atto che, per avviare un percorso che portasse verso la stabilizzazione pubblicistica del personale assunto con contratti a termine, occorreva attendere apposite iniziative legislative regionali in materia, concordando di convocare una specifica riunione all'atto della ufficializzazione del D.D.L.
- Con riferimento, poi, alla tematica relativa alla scadenza dei contratti a termine, il Commissario Straordinario faceva presente che l'Ente era tenuto a fare fronte a diverse esigenze e necessità:
 - 1) Rispettare gli obblighi convenzionali assunti verso l'ASP Palermo sino al 31.12.2021
 - 2) Non interrompere i servizi erogati in favore degli assistiti che appartengono a categorie particolarmente fragili.
 - 3) Mantenere la "maggiore occupazione del personale" e garantire la regolarità del pagamento degli stipendi in forza di un rapporto di lavoro.
 - 4) Consentire la regolarità delle entrate, rappresentate dalle rette ASP, quale condizione indispensabile per il mantenimento della stabilità del bilancio e dell'Ente.
- nel corso della seduta del 18 dicembre 2020, le parti prendevano atto che la validità dell'accordo del 18 dicembre 2018 si era adeguata alla nuova scadenza della convenzione con l'ASP (fissata al 31.12.2021) e, correlativamente, davano atto che i contratti di lavoro a tempo determinato delle figure professionali specifiche, richieste per l'attuazione della convenzione e dei servizi ivi previsti, proseguivano sino al 31.12.2021;
- alla luce di quanto sopra definito, l'Ente effettuava le relative comunicazioni telematiche obbligatorie unificate UniLav al Ministero del Lavoro.

RILEVATO CHE, in data 28 luglio 2021, presso la sede dell'Ente, si è tenuto un incontro con le OO.SS. CISL- FP e UGL-FNA, nel corso del quale le parti convenivano sui seguenti punti:

Tel. 091/8669522 – 091/8662182 Fax 091/8662183
e-mail ipabcasadelfanciullo@alice.it
PEC ipabcasadelfanciullo@pec.ipabcasadelfanciullo.org



IPAB Casa del Fanciullo

Via Sardegna nr. 4 – 90044 Carini (PA)

Codice Fiscale 97000120820 – P.IVA 06419110827

- La Casa del Fanciullo sarebbe restata nell'alveo pubblicistico, attuando le procedure che sarebbero state definite dalla legge di riforma delle II.PP.A.B.
- Il personale avrebbe potuto essere avviato all'inserimento nell'alveo pubblicistico, attraverso l'utilizzo della normativa più favorevole di cui al D.L. n. 44/2021 che, per il periodo di durata dell'emergenza sanitaria, prevede procedure semplificate, nonché la valutazione dei titoli di studio e professionali e dei titoli dei servizi prestati.
- Nella fase iniziale, in relazione ai vincoli finanziari legati alla convenzione a tempo con l'ASP, la procedura selettiva pubblica avrebbe riguardato contratti biennali.

RILEVATO CHE:

- con nota prot. n. 28964 dell'11.11.2021, l'ASP comunicava all'Ente l'avvio del procedimento di rinnovo della convenzione per il prossimo triennio 2022/2024.
- Con nota protocollo n. 370 del 06 dicembre 2021, le OO.SS venivano convocate per il 15 dicembre 2021, sia in relazione ad un'informativa aggiornata del Commissario straordinario inerente le attività da intraprendere per il prossimo triennio 2022-2024, sia in relazione alla tematica della prossima scadenza dei contratti a tempo determinato

ATTESO CHE, nel corso dell'incontro del 15 dicembre, le parti concordavano sui seguenti punti:

- Confermare le ipotesi di lavoro convenute nel corso dell'incontro del 28 luglio 2021.
- Prendere atto che, per il prossimo triennio, per la copertura, con contratti di durata biennale, degli standard organizzativi relativi al rinnovo della convenzione, attesa la natura pubblica dell'Ente, quest'ultimo è tenuto ad applicare le previsioni di cui al D.Lgs. n. 165/2001, con particolare riguardo all'art. 35 comma 1 lett. a) (rubricato "*Reclutamento del personale*").
- Prendere atto che, per la realizzazione delle procedure di selezione pubblica, l'Ente si avvarrà del supporto specialistico di una società esperta nel settore
- Prendere atto che, in relazione alla peculiarità dell'Istituzione e dei servizi che deve rendere, l'Ente fornirà alla società affidataria indicazioni, in coerenza con la normativa vigente, in ordine alla valutazione dei titoli di studio, professionali e di servizio e allo svolgimento di prove selettive determinate.
- Prendere atto che potrà valutarsi, in presenza di specifiche condizioni da determinarsi, l'ulteriore possibilità di reclutare, attraverso una convenzione con la Casa del Fanciullo S.R.L. (in corso di materiale attivazione), alcune figure professionali a completamento di circoscritte esigenze operative scaturenti dal rapporto contrattuale con l'ASP e per la durata del medesimo.

Tel. 091/8669522 – 091/8662182 Fax 091/8662183
e-mail ipabcasadelfanciullo@alice.it
PEC ipabcasadelfanciullo@pec.ipabcasadelfanciullo.org



IPAB Casa del Fanciullo

Via Sardegna nr. 4 – 90044 Carini (PA)

Codice Fiscale 97000120820 – P.IVA 06419110827

- Prendere atto degli adempimenti propedeutici e funzionali all'espletamento delle procedure selettive pubbliche da porre in essere nel corso del 2022
- Concordare di trasfondere le conclusioni a cui si era giunti nel corso della seduta in un apposito accordo sindacale da stipularsi a seguire, volto a consentire la prosecuzione dei contratti a termine.
- Autoconvocarsi, per il successivo 22 dicembre, per la sottoscrizione dell'accordo sindacale nei termini definiti nel corso dell'incontro medesimo

RILEVATO CHE in data 22 dicembre 2021, in coerenza con quanto convenuto con le OO.SS. nel corso della seduta del 28 luglio 2021 e confermato in quella del 15 dicembre, si stipulava, tra l'IPAB Casa del Fanciullo e le OO.SS., un accordo sindacale articolato nei seguenti punti:

- 1- Prendere atto della nota n. 28964 dell'11.11.2021, con la quale l'ASP Palermo ha comunicato all'Ente l'avvio del procedimento di rinnovo della convenzione per il prossimo triennio 2022/2024.
- 2- Mantenere la Casa del Fanciullo nell'alveo pubblicistico, nelle more dell'entrata in vigore della legge di riforma delle II.PP.A.B.
- 3- Avviare il personale all'inserimento nell'alveo pubblicistico, attraverso l'utilizzo della normativa vigente al momento della indizione della selezione pubblica, tenuto conto delle specifiche esigenze organizzative dell'Ente
- 4- Nella fase iniziale, in relazione ai vincoli finanziari legati alla convenzione a tempo con l'ASP, indire una procedura selettiva pubblica per la stipula di contratti biennali
- 5- Dare atto delle specifiche intese raggiunte nel corso dell'incontro del 15 dicembre scorso, relative ai seguenti punti:
 - per il triennio 2022/2024, per la copertura, con contratti di durata biennale, degli standard organizzativi relativi al rinnovo della convenzione, attesa la natura pubblica dell'Ente, quest'ultimo è tenuto ad applicare le previsioni di cui al D.Lgs. n. 165/2001, con particolare riguardo all'art. 35 comma 1 lett. a) (rubricato "**Reclutamento del personale**")
 - Per la realizzazione delle procedure di selezione pubblica, l'Ente si avvarrà del supporto specialistico di una società esperta nel settore
 - In relazione alla peculiarità dell'Istituzione e dei servizi che deve rendere, l'Ente fornirà alla società affidataria indicazioni, in coerenza con la normativa vigente, in ordine alla valutazione dei titoli di studio, professionali e di servizio e di determinate prove selettive
- 6- Prendere atto che potrà valutarsi, in presenza di specifiche condizioni da determinarsi, l'ulteriore possibilità di reclutare, attraverso apposita convenzione con la Casa del Fanciullo

Tel. 091/8669522 – 091/8662182 Fax 091/8662183
e-mail ipabcasadelfanciullo@alice.it
PEC ipabcasadelfanciullo@pec.ipabcasadelfanciullo.org



IPAB Casa del Fanciullo

Via Sardegna nr. 4 – 90044 Carini (PA)

Codice Fiscale 97000120820 – P.IVA 06419110827

S.R.L., alcune figure professionali a completamento di circoscritte esigenze operative scaturenti dal rapporto contrattuale con l'ASP e per la durata del medesimo.

- 7- Prendere atto dell'articolazione della programmazione inerente agli atti propedeutici, da svolgersi secondo le procedure e i nei tempi necessari, funzionali all'espletamento delle procedure selettive pubbliche, per come di seguito esposto:
 - Adozione del Piano triennale degli interventi 2022-2024;
 - Adozione del piano triennale dei fabbisogni 2022-2024, articolato sia in fabbisogni inerenti alla convenzione con l'ASP sia in fabbisogni legati all'effettiva attivazione dell'attività programmata;
 - Istituzione dell'Albo delle figure professionali per la copertura degli standard organizzativi di cui al D.A. 15.02.1992
 - Delibera di indizione di selezione pubblica per il reclutamento delle figure di cui al D.A. 15.02.1992
 - Delibera di affidamento del servizio di gestione delle procedure selettive ad una società esterna
- 8- Dare atto che l'attuazione della programmazione inerente l'espletamento delle procedure selettive pubbliche per il reclutamento del personale con contratti a tempo determinato, (ivi compresa l'adozione degli atti propedeutici e funzionali), correlato alla convenzione con l'ASP, costituisce presupposto e motivazione, in relazione ai tempi non prevedibili di svolgimento delle varie fasi procedurali, per definire un accordo sindacale che autorizzi la prosecuzione dei contratti di lavoro a termine in essere scadenti al 31.12.2021
- 9- Consentire all'IPAB Casa del Fanciullo di superare i limiti in materia di durata massima e di numero complessivo dei contratti a tempo determinato stipulati per garantire il rispetto degli standard di cui al D.A. 15.02.1992 e la relativa erogazione dei servizi convenzionati, e ciò in funzione della durata della convenzione con l'ASP per il triennio 2022-2024
- 10-Dare atto che il superamento dei limiti è giustificato dal fatto che si è in presenza di specifiche necessità:
 - Rispettare gli obblighi convenzionali relativi al prossimo triennio contrattuale 2022-2024, giusta comunicazione di avvio del rinnovo pervenuta con nota protocollo n. 28964 dell'11.11.2021, da parte dell'ASP Palermo dall'ASP Palermo
 - Non interrompere il pubblico servizio erogato in favore degli assistiti che appartengono a categorie particolarmente fragili.
 - Mantenere la "maggiore occupazione del personale" e garantire la regolarità del pagamento degli stipendi in forza di un rapporto di lavoro.
 - Consentire la regolarità delle entrate, rappresentate dalle rette ASP, quale condizione indispensabile per il mantenimento della stabilità del bilancio e dell'Ente.
- 11-Dare atto che l'accordo sindacale corrisponde ai parametri di efficienza ed economicità, in quanto il mantenimento in servizio del personale, con i relativi costi, trova copertura nel pagamento delle rette correlate alle prestazioni di riabilitazione rese

Tel. 091/8669522 – 091/8662182 Fax 091/8662183
e-mail ipabcasadelfanciullo@alice.it
PEC ipabcasadelfanciullo@pec.ipabcasadelfanciullo.org



IPAB Casa del Fanciullo

Via Sardegna nr. 4 – 90044 Carini (PA)

Codice Fiscale 97000120820 – P.IVA 06419110827

12-Rinviare, per tutto quanto non espressamente previsto dall'accordo, al D.Lgs. n. 81/2015.

13-Dichiarare che l'accordo ha validità e decorrenza immediata e che, per l'effetto, l'Ente può procedere alle comunicazioni telematiche obbligatorie UniLav al Ministero del Lavoro con durata annuale.

RILEVATO CHE si rende necessario prendere atto dell'accordo sindacale intervenuto in data 22.12.2021 per come sopra analiticamente esposto, demandando al Segretario dell'Ente di predisporre gli atti esecutivi e consequenziali e, segnatamente:

- Piano triennale degli interventi 2022-2024;
- Piano triennale dei fabbisogni 2022-2024, articolato sia in fabbisogni inerenti alla convenzione con l'ASP sia in fabbisogni legati all'effettiva attivazione dell'attività programmata;
- Albo delle figure professionali per la copertura degli standard organizzativi di cui al D.A. 15.02.1992
- Atti di indizione di selezione pubblica per il reclutamento delle figure di cui al D.A. 15.02.1992
- Atti di affidamento del servizio di gestione delle procedure selettive ad una società esterna

DATO ATTO CHE rispetto al Piano triennale degli interventi 2022-2024 e al Piano triennale dei fabbisogni 2022-2024, gli strumenti finanziari e, segnatamente, il Conto consuntivo dell'Esercizio finanziario 2021 e il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2022, sono atti prodromici sicché dovrà procedersi alla preliminare adozione di questi entro il primo trimestre 2022.

Tutto ciò premesso e considerato

DELIBERA

DI PRENDERE ATTO dell'accordo sindacale, siglato con le OO.SS. FP CISL e UGL FNA in data 22.12.2021, nei modi e nei termini riportati in motivazione

DEMANDARE al Segretario dell'Ente la predisposizione degli atti consequenziali ed esecutivi dell'accordo citato, e segnatamente:

- Piano triennale degli interventi 2022-2024;
- Piano triennale dei fabbisogni 2022-2024, articolato sia in fabbisogni inerenti alla convenzione con l'ASP sia in fabbisogni legati all'effettiva attivazione dell'attività programmata;
- Albo delle figure professionali per la copertura degli standard organizzativi di cui al D.A. 15.02.1992
- Atti di indizione di selezione pubblica per il reclutamento delle figure di cui al D.A. 15.02.1992

Tel. 091/8669522 – 091/8662182 Fax 091/8662183
e-mail ipabcasadelfanciullo@alice.it
PEC ipabcasadelfanciullo@pec.ipabcasadelfanciullo.org



IPAB Casa del Fanciullo

Via Sardegna nr. 4 – 90044 Carini (PA)

Codice Fiscale 97000120820 – P.IVA 06419110827

- Atti di affidamento del servizio di gestione delle procedure selettive ad una società esterna

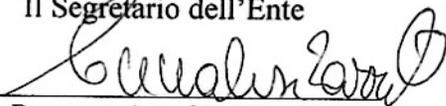
STABIIRE CHE i summenzionati atti dovranno tenere conto delle linee di indirizzo e dell'attività di programmazione per il triennio 2022-2024 in corso di definizione da parte dell'organo di indirizzo politico, di intesa con il Segretario dell'Ente

DARE ATTO CHE, rispetto al Piano triennale degli interventi 2022-2024 e al Piano triennale dei fabbisogni 2022-2024, gli strumenti finanziari e, segnatamente, il Conto consuntivo dell'Esercizio finanziario 2021 e il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2022, sono atti prodromici e indispensabili per consentire la definizione degli adempimenti di cui sopra nei tempi necessari.

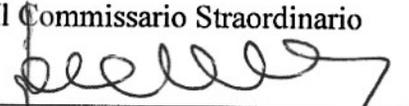
DEMANDARE al Segretario il compito di procedere alla preliminare adozione degli strumenti finanziari dell'Ente, entro il primo trimestre 2022.

DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi della L.R. 10/99 come modificata dalla L.R. n. 19/2005;

Il Segretario dell'Ente


Dott.ssa Annalisa Zarrillo

Il Commissario Straordinario


Dott. Luigi Castellucci

Tel. 091/8669522 – 091/8662182 Fax 091/8662183

e-mail ipabcasadelfanciullo@alice.it

PEC ipabcasadelfanciullo@pec.ipabcasadelfanciullo.org